

Voorstel aan de gemeenteraad



Datum collegebesluit: 17 maart 2020	portefeuillehouder: A. Splinter	Datum vergadering: 21 april 2020
onderwerp: Coördinatiebesluit Energielandgoed Wells Meer		

Aan de raad,

Inleiding

Op dit moment zitten we in fase 3 (de planfase) van het Energielandgoed Wells Meer. In deze fase worden besluiten genomen over het bestemmingsplan en de vergunningen. De Wet ruimtelijke ordening biedt, op basis van artikel 3.30, de mogelijkheid om de voorbereiding en bekendmaking van de betreffende besluiten te coördineren.

Wij hebben op 28 januari 2020 een principebesluit genomen (zie bijlage 1) over het coördineren van het bestemmingsplan Energielandgoed Wells Meer met de benodigde vergunningen. De planning en werkzaamheden zijn hier op aangepast.

Het doel van de coördinatieregeling is om de besluitvorming over de uitvoering transparanter en efficiënter te maken door stroomlijning van de procedures.

Er is namelijk sprake van één voorbereidingsprocedure en de afhandeling van beroepen vindt ook in één keer plaats. Belanghebbenden hebben daardoor eerder duidelijkheid en zekerheid over hun zienswijzen.

Concreet betekent de coördinatieregeling dat:

- de voorbereiding van de besluiten (bestemmingsplan en vergunningen) gelijktijdig plaatsvindt;
- van alle te nemen besluiten (bestemmingsplan en vergunningen) eerst een ontwerp wordt opgesteld door het bevoegd gezag;
- de bekendmakingen gelijktijdig plaatsvinden;
- de ontwerpbesluiten gelijktijdig en voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd;
- iedereen op beide besluiten zienswijzen kan inbrengen;
- het bevoegd gezag (de gemeente) de ontvangen zienswijzen beantwoordt en het definitieve besluit vaststelt;
- voor de mogelijkheid van beroep worden de gecoördineerde besluiten als één besluit aangemerkt zodat in beroep gelijktijdige behandeling plaatsvindt bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

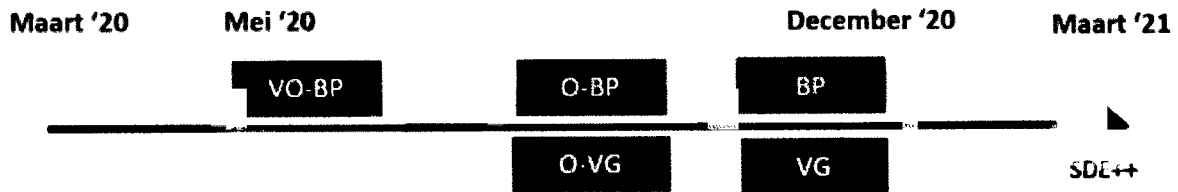
Met het van toepassing verklaren van de coördinatieregeling wordt nog geen inhoudelijk besluit genomen over de betrokken vergunningen en over de inhoud van het bestemmingsplan voor het Energielandgoed. Het coördinatiebesluit voorziet enkel in een procedurele combinatie van de verschillende procedures. De inhoudelijke besluitvorming van de te coördineren besluiten zal via de reguliere kanalen lopen.

Het proces

Inmiddels is gestart met het opstellen van het voorontwerpbestemmingsplan (inclusief MER). In mei verwacht het college het voorontwerpbestemmingsplan vrij te geven voor de inspraakperiode. De voorbereiding van de vergunningsaanvragen start daarna, gelijktijdig met het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan. Over het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpvergunningen kunnen

zienswijzen naar voren worden gebracht.

Gecoördineerde procedure



Vergunning

De vergunning bevat de volgende onderdelen:

1. Omgevingsvergunning voor de windturbines voor de onderdelen bouw, milieu & aanleg;
2. Omgevingsvergunning voor de zonnepanelen voor het onderdeel bouw;
3. Waterwetvergunning;
4. Wnb-vergunning (gebiedsbescherming) en -onthefing (soortbescherming).

Planning

De planning voor het bestemmingsplan en de benodigde vergunningen ziet er nu als volgt uit:

- In mei 2020 wordt het voorontwerpbestemmingsplan door het college van B&W vrijgegeven voor de te ter inzage legging.
- In september 2020 wordt het ontwerpbestemmingsplan samen met de ontwerp-beschikking (de Omgevingsvergunning) vrijgegeven voor de zienswijzenprocedure.
- De Wnb-vergunning en -onthefing worden daags voor de indiening van de Omgevingsvergunning aanvragen ingediend. Op deze wijze haken de natuurtoestemmingen niet aan bij de omgevingsvergunning.
- In december 2020 wordt het definitieve bestemmingsplan samen met de definitieve beschikking aan u aangeboden ter vaststelling.

Relatie met begroting/coalitieprogramma/speerpunten

In het Coalitieprogramma 2018-2022 "Energiek aan de slag voor een mooie toekomst" wordt aangegeven dat de gemeente bij de ontwikkeling van een energielandgoed Wells Meer optreedt als initiatiefnemer en primaire risicodrager.

Het past binnen deze visie om het proces tot realisatie zo efficiënt mogelijk in te richten.

Argumenten

Voordelen van een gecoördineerde procedure ten opzichte van de reguliere procedure zijn:

- Efficiënter werkproces: bestemmingsplan en vergunningen lopen gelijktijdig in plaats van volgorde. Hierdoor wordt er ruimte in de planning gecreëerd om tegenvallers op te vangen en kan beantwoording van zienswijzen worden gecombineerd;
- Meer tijd voor het opstellen van een compleet voorontwerpbestemmingsplan inclusief afweging van de verschillende windmolenlocaties;
- Meer tijd voor voorbereiding SDE++-aanvraag na verlening van de vergunningen omdat de verlening eerder plaatsvindt;
- Inspraakmogelijkheden/momenten zijn hetzelfde in beide procedures, maar bij de gecoördineerde procedure kan bij het voorontwerpbestemmingsplan het volledige MER worden ingezien inclusief de afweging van overige windmolenlocaties;
- Meer overzicht en duidelijkheid voor belanghebbenden over de samenhang van de stukken.

- De vergunningen worden veel eerder onherroepelijk. De vergunningen staan open voor beroep in eerste en enige aanleg hij de Afdeling bestuursrechtspraak. Er kan geen beroep tegen de vergunningen worden ingediend bij de rechtbank. In de praktijk leidt dit tot forse tijdswinst. Overigens moet de Afdeling, omdat het bestemmingsplan is aangewezen als bestemmingsplan met verruimde reikwijdte (Crisis- en herstelwet), binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn uitspraak doen.

Communicatie

Over dit coördinatiebesluit wordt gecommuniceerd via verplichte publicaties in het gemeenteblad en de Staatscourant. Daarnaast zullen we aandacht besteden aan dit besluit op onze projectwebsite en de gemeentelijke website.

Juridische aspecten

Het coördinatiebesluit wordt bekendgemaakt in het gemeenteblad en de Staatscourant. Het coördinatie besluit is niet zelfstandig appellabel.

Op het vaststellen van het bestemmingsplan en het verlenen van de vergunning kan t.z.t. wel een beroepsprocedure plaatsvinden. Het coördinatiebesluit kan dan exceptief getoetst worden.

Rechtsbescherming voor de inwoners

Onze Inwoners worden door het coördinatiebesluit niet in hun belangen geschaad. Door de gebundelde kennisgeving en ter inzage legging van de (ontwerp) besluiten en de gecoördineerde behandeling van beroepen krijgen onze inwoners meer inzicht in de samenhang van de onderdelen van het project. De te doorlopen (juridische) procedure is eenduidiger en inzichtelijker. De proceduretijd is korter omdat het aantal stappen in de procedure wordt verminderd. Hierdoor kunnen de procedurekosten ook lager zijn.

Financiën

Aan dit besluit zijn geen directe financiële consequenties verbonden.

Bij het volgen van de gecoördineerde procedure hebben we meer tijd voor de voorbereiding van de SDE++ aanvraag in het voorjaar van 2021 omdat de verlening van de vergunningen eerder plaatsvindt. We lopen op deze manier minder risico dat we in een volgende tranche van de SDE++ uitkomen. Deze zou minder gunstig uit kunnen pakken en dan zijn er wel financiële gevolgen.

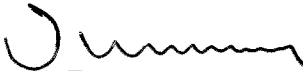
Het volgen van de gecoördineerde procedure kan tijd en dus ook kosten besparen omdat procedures gecombineerd worden.

Voorstel

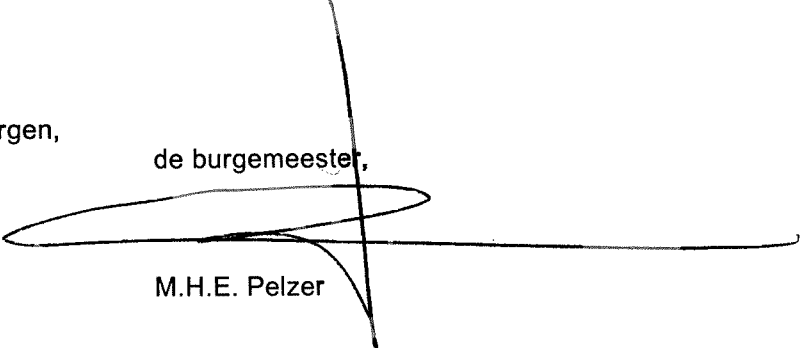
Wij stellen u voor:

een coördinatiebesluit te nemen op basis van artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening voor de verdere voorbereiding en bekendmaking van het bestemmingsplan Energielandgoed Wells Meer en de benodigde vergunningen in het plangebied.

Burgemeester en wethouders van Bergen,
de secretaris,


H.H.M. Timmermans

de burgemeester,


M.H.E. Pelzer

Bijlage(n)

1. Kopie B&W advies van 28-01-2020