waterschap limburg

met de omgeving, voor de omgeving

Wijzigingsbesluit

Besluit tot wijziging van de watervergunning van 11 maart 2021 (met zaaknummer 2020-Z5918) voor het dempen van de primaire watergang Wellsmeerlossing en gedeeltelijk dempen en verleggen van de primaire watergang Waterlossing op de Oever te Well alsmede het aanbrengen van twee stuwen, e.e.a. in het kader van de ontwikkeling van het Energielandgoed Wells Meer (Bergen)

Zaaknummer: 2022-Z1791
Datum: 16 mei 2022

waterschap limburg

met de omgeving, voor de omgeving

Inhoudsopgave

1 Onderwerp aanvraag 3
2 Conclusie 3
3 Besluit 3
4 Ondertekening 5
5 Aanvraag 6
5.1 Samenvatting aanvraag 6
5.2 Locatie 6
5.3 Vergunningplichtige handelingen 6
5.4 Zorgplicht 6
6 Toetsing 7
6.1 Algemeen 7
6.2 Overwegingen 7
6.3 Conclusie toetsing 9
7 Procedure en rechtsbescherming 9
7.1 Procedure 9
7.2 Rechtsbescherming 9
8 Mededelingen 10
9 Bijlagen 11

waterschap limburg

met de omgeving, voor de omgeving

WIJZIGINGSBESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Aanhef

Op 11 maart 2021 (bekendgemaakt 17 maart 2021) heeft het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg aan de gemeente Bergen een watervergunning (met zaaknummer 2020-Z5918) verleend voor het dempen van de primaire watergang Wellsmeerlossing en het gedeeltelijk dempen en verleggen van de primaire watergang Waterlossing op de Oever te Well alsmede het aanbrengen van twee stuwen.

De watervergunning is verleend in het kader van de ontwikkeling van het Energielandgoed Wells Meer en is gecoördineerd voorbereid met toepassing van de coördinatieregeling, als bedoeld in artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: 'Wro').

Tegen het besluit tot verlening van de watervergunning is beroep ingesteld. De beroepen liggen thans voor bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De inhoud van de beroepschriften geven het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg aanleiding om de watervergunning op enkele onderdelen te wijzigen, dit om tegemoet te komen aan de beroepen. De beroepen van appellanten hebben op grond van artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: 'Awb') van rechtswege betrekking op deze wijzigingsvergunning.

De handelingen in het watersysteem leiden eveneens tot een dienovereenkomstige wijziging van de legger. In dat kader wordt tevens het leggerbesluit van 11 maart 2021 (2020-Z5944) gewijzigd dat is genomen als uitvloeisel van de verlening van watervergunning 2020-Z5918. Dit besluit is geregistreerd onder zaaknummer 2022-Z2975.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het wijzigen van de vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene we bestuursrecht (Awb) en de onderstaande overwegingen besluit het dagelijks bestuur om watervergunning 2020-Z5918 als volgt te wijzigen:

a. In hoofdstuk 3 aan het dictum onder punt 1, een derde dwarsstreepje toe te voegen met de volgende inhoud:
   "- het aanleggen van de 'Eerste Zijtak Wellse Molenbeek' te Well , waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.17 Uitvoeringsregel verleggen of aanpassen van een primair en secundair oppervlaktewater, conform de tekening die als bijlage 4 bij dit besluit is gevoegd";
b. In hoofdstuk 3 aan het dictum onder punt 1, een vierde dwarsstreepje toe te voegen met de volgende inhoud:

"- het aanbrengen van 1 stuw (nummer 280835) in de aan te leggen Eerste Zijtak Wellse Molenbeek, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.17 Uitvoeringsregel verleggen of aanpassen van een primair en secundair oppervlaktewater";

c. In hoofdstuk 3 aan het dictum onder punt 1, een vijfde dwarsstreepje toe te voegen met de volgende inhoud:
"- het nemen van gerichte (hydrologische) maatregelen in het projectgebied met een grootte van meer van 10 ha met als doel het waterhuishoudkundig herstel van het gebied, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.12 Uitvoeringsregel realisering projecten met projectgebied overstijgende waterstaatkundige gevolgen";

d. In hoofdstuk 3 aan het dictum onder punt 3 als vierde bijlage toe te voegen:
- bijlage 4: tekening 2022-Z2975-L; de rechtertekening geeft de vergunde situatie weer;

e. Aan hoofdstuk 5 een nieuw voorschrift toe te voegen dat als volgt luidt:

Voorschrift 11
Aanleggen watergang Eerste Zijtak Wellse Molenbeek

1. Watergang Eerste Zijtak Wellse Molenbeek wordt aangelegd zoals aangegeven op de bijgevoegde tekening (bijlage 4)
2. Het te graven oppervlaktewater dient te voldoen aan de volgende maatvoering:

Onderdeel	**Beschrijving / maatvoering**
Bodembreedte	minimaal 0,5 meter
Diepte begin profiel	17,45 meter +NAP (oorsprong waterloop)
Diepte eind profiel	16,45 meter +NAP (uitstroom in Wellse Molenbeek)
Taluds	1 : 1,5 of flauwer
Onderhoudspad	Westelijke kant nieuwe waterloop 4,00 m breed
Onderhoudsplichtige	Waterschap Limburg

3. Het oppervlaktewater moet zo gemaakt worden dat er geen uitspoeling of afkalving kan plaatsvinden.
4. Bij het graven van het oppervlaktewater moet opbarsten van de bodem te allen tijde worden voorkomen.

f. Aan hoofdstuk 5 een nieuw voorschrift toe te voegen dat als volgt luidt:

Voorschrift 12
stuw

1. De stuw wordt geplaatst zoals aangegeven op de bijgevoegde tekening (bijlage 4) en moet aan de volgende maatvoering voldoen:

Waterpeil fase 1: 16,80 meter +NAP
Waterpeil fase 3: 17,00 meter +NAP
Laagste stuwstand: 16,60 meter +NAP
Onderhoudsplichtige: Waterschap Limburg

g. de volgende bijlagen maken deel uit van dit wijzigingsbesluit:
   - tekening 2022-Z2975-L

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,
W. Harberink

w.g.

Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Aanvraag

5.1 Samenvatting aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het aanpassen van het aanwezige watersysteem in het kader van de ontwikkeling van het Energielandgoed Wells Meer. De aanpassingen zijn enerzijds gericht op het realiseren van een hoger grondwaterpeil - dit ter ondersteuning van de natuur en het klimaat neutraal maken van het Energielandgoed Wells Meer – en anderzijds op het voorkomen van wateroverlast.

Het Wells Meer wordt nu voornamelijk agrarisch gebruikt en dit gebruik wordt gewijzigd. Het gebied zal worden ingezet voor de opwekking van duurzame energie met behulp van zonnevelden en windturbines. Daarnaast biedt het gebied ruimte voor een bezoekerscentrum, innovatieve bedrijvigheid, testvelden, recreatieve routes en natuur.

5.2 Locatie

Het aan te leggen oppervlaktewater is aangegeven op het kaartje dat als bijlage bij deze wijzigingsvergunning is gevoegd en als bijlage 4 onderdeel gaat uitmaken van watervergunning 2020-5918.

5.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:
- Het aanleggen en behouden van een oppervlaktewater
- Het aanleggen van een stuw
- het nemen van waterhuishoudkundige maatregelen in een projectgebied met een grootte van meer van 10 ha

5.4 Zorgplicht

<u>Algemene zorgplicht</u>

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

In aanvulling op de algemene zorgplicht geld(t)(en) de volgende specifieke zorgplicht(en):

Specifieke zorgplichten

• § 1.17 Uitvoeringsregel verleggen of aanpassen van een primair en secundair oppervlaktewater
De zorgplicht houd in elk geval in dat:
1. Schade wordt hersteld die binnen twee jaar na realisering van de verlegging of aanpassing ontstaat aan de oever en het talud van het oppervlaktewater;
2. Het doelmatig voeren van onderhoud niet wordt belemmerd.

De zorgplicht geldt naast de vergunning. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

6 Toetsing

6.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:
a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

6.2 Overwegingen

Beleid
De vergunningaanvraag is getoetst aan:
- de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende uitvoeringsregels:
1.17 Uitvoeringsregel verleggen of aanpassen van een primair en secundair oppervlaktewater

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregels:
12. Verleggen of aanpassen van een primair of secundair oppervlaktewater

Toetsing wateren
Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

Het systeem van primaire en secundaire wateren is ingericht met het oog op de taakuitoefening van het waterschap. Met het systeem kan het waterschap onder meer voldoen aan de voor het waterschap geldende wateroverlastnormering (artikel 5.3.1. Omgevingsverordening Limburg 2014). Het verleggen van primaire of secundaire oppervlaktewateren en het aanpassen daarvan (bijvoorbeeld in de vorm van profielaanpassingen) heeft gevolgen voor het functioneren van het systeem. Ook kan aanpassing van een primair en secundair oppervlaktewater gevolgen hebben voor het doelmatig kunnen voeren van onderhoud door het waterschap. Daarom is het niet toegestaan een primair of secundair oppervlaktewater zonder voorafgaande vergunning te verleggen of aan te passen.

Van geval tot geval moet worden bekeken of het beoogde initiatief kan worden toegestaan door voorschriften aan de vergunning te verbinden waarmee eventueel nadelige effecten van het initiatief kunnen worden voorkomen. Daarnaast moet ook altijd aan de zorgplicht worden voldaan als bepaald in artikel 3.1 van de Keur.

Bij de beoordeling van een aanvraag voor het verleggen of aanpassen van een primair of secundair oppervlaktewater houden wij rekening met de volgende aspecten:
a) Het functioneren van het (aangepaste) watersysteem.
b) Het doelmatig kunnen blijven voeren van onderhoud.

Ad a: Het functioneren van het (aangepaste) watersysteem
De beoogde verlegging of aanpassing mag geen negatieve gevolgen hebben voor de afvoercapaciteit en de ontwateringsfunctie van het betreffende oppervlaktewater. Als toetsingskader hanteren wij het Waterbeheerplan van het waterschap. Hierin is zowel de huidige situatie beschreven als de doelstellingen voor de toekomst. In de onderhavige situatie wordt een nieuwe watergang aangelegd en wordt juist extra afvoercapaciteit en een extra mogelijkheid tot ontwatering geboden. Daarnaast is door het aanbrengen van een stuw een optimaal beheer van het waterpeil mogelijk conform de uitgangspunten zoals vastgelegd in het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

Ad b Het doelmatig kunnen blijven voeren van onderhoud
Primaire en secundaire oppervlaktewateren worden in het algemeen door het waterschap onderhouden. Hiervoor zijn – met name bij primaire wateren – ook onderhoudsstroken ingericht. Dit met het oog op het doelmatig kunnen voeren van onderhoud. In de onderhavige situatie is het waterschap de onderhoudsplichtige en is door het voorschrijven van een onderhoudsstrook de mogelijkheid tot het doelmatig uitvoeren van onderhoud gewaarborgd.

Het functioneren van het (aangepaste) watersysteem
Met het aanleggen van de Eerste Zijtak Wellse Molenbeek wordt een extra afwaterings- en ontwateringsmogelijkheid geboden voor de aanliggende gronden mede als uitvloeisel van de beroepsprocedures tegen de watervergunning 2020-Z5918.

6.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een (wijzigings)vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in deze (wijzigings)vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van deze (wijzigings)vergunning.

7 Procedure en rechtsbescherming

7.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 11 maart 2021 een watervergunning verleend voor het dempen van de primaire watergang Wellsmeerlossing en het gedeeltelijk dempen en verleggen van de primaire watergang Waterlossing op de Oever te Well alsmede het aanbrengen van twee stuwen, e.e.a. in het kader van de ontwikkeling van het Energielandgoed Wells Meer (Bergen). De watervergunning is met toepassing van artikel 3.30 van de Wro gecoördineerd voorbereid ten behoeve van de ontwikkeling van het Energielandgoed Wells Meer. Tegen de watervergunning is door meerdere appellanten beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De inhoud van de beroepschriften geven het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg aanleiding om de verleende watervergunning te wijzigen.

7.2 Rechtsbescherming

Op grond van artikel 6:19 van de Awb hebben de beroepen die zijn ingediend tegen de watervergunning van 11 maart 2021 (zaaknummer 2020-Z5918) van rechtswege mede betrekking op het voorliggende wijzigingsbesluit. Tegen dit wijzigingsbesluit staat voorts beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State open voor belanghebbenden. Een beroepschrift moet binnen zes weken na bekendmaking van het besluit worden gericht aan: Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State Postbus 20019 2500 EA Den Haag.

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:
a. de naam en het adres van de indiener;
b. de dagtekening;
c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht (bv: de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
d. de motivering van het beroep;

e. voorts dient, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het beroep is gericht, te worden overgelegd.

Dit besluit treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld, tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort. Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019 2500 EA Den Haag. Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:
a. de naam en het adres van de indiener;
b. de dagtekening;
c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
d. de motivering van het verzoek;
e. een afschrift van het ingediende beroepsschrift.

Voor de behandeling van een beroepschrift/verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

8 Mededelingen

Voorkomen van schade
De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang
Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen
Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging
1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

9 Bijlagen

Bijlagen behorende bij wijzigingsbesluit met kenmerk 2022-Z1791:
- tekening 2022-Z2975-L